

Доклад директора департамента образования и науки Брянской области на коллегии Губернатора Брянской области 21 марта 2013 года по вопросу «Об итогах модернизации регионального общего образования за 2012 год»

Уважаемый Николай Васильевич!  
Уважаемые участники заседания коллегии!

Реализация проекта модернизации системы общего образования Брянской области с апреля 2011 года стала ключевым направлением деятельности администрации и департамента образования Брянской области.

Целями модернизации является доведение уровня средней заработной платы учителей (а с 2013 года – педагогических работников) до средней заработной платы по экономике региона и повышение качества предоставляемых образовательных услуг.

Для достижения этих целей в регионы с 2011 по 2013 год включительно направляются федеральные субсидии, расходование которых на запланированные регионом и муниципальными образованияами мероприятия по модернизации общего образования высвобождает средства на местах и позволяет использовать их на повышение уровня заработной платы.

Таким образом, федеральные субсидии направляются на мероприятия, позволяющие обеспечить плановое внедрение федеральных государственных образовательных стандартов (приобретение оборудования, пополнение фондов школьных библиотек, повышение квалификационной подготовки учителей и педагогических работников, организацию дистанционного образования), а также на необходимое для внедрения стандартов развитие инфраструктуры образовательных учреждений, включающее приобретение школьных автобусов для доставки учащихся к базовым образовательным учреждениям, проведение мероприятий, направленных на достижение соответствия учреждений общего образования современным санитарным нормам и требованиям безопасности.

Общий объем финансирования проекта из федерального бюджета на 2011-2013 годы – 120,0 млрд.рублей (2011 год – 20 млрд. рублей, 2012 год -60 млрд.руб, 2013 год - 40 млрд.руб.).

Размер субсидии, предоставленной из федерального бюджета бюджету Брянской области за 2 года модернизации, составил почти 800 млн. рублей (793 751 000 рублей). Софинансирование из областного бюджета - 42 млн. рублей (41 957 000 рублей).

2013 год – последний в федеральной части в этом масштабном проекте. Благодаря усилиям всех ветвей власти, муниципальных образований, образовательных учреждений, все запланированные мероприятия модернизации в 2012 году успешно реализованы. Средства использованы в полном объеме и по целевому назначению, что позволило Брянской области в 2013 году получить максимально возможную сумму субсидии в размере 363 057 000 (Трехсот шестидесяти трех миллионов пятидесяти семи тысяч) рублей.

Среди актуальных проблем развития образования Брянской области, требующих решения, стояли и стоят сегодня:

- повышение заработной платы и профессионального уровня педагогических работников;
- создание условий для внедрения федеральных государственных образовательных стандартов, включая развитие инфраструктуры и укрепление материальной базы; энергосбережение;
- развитие дистанционного образования и информационных технологий.

Предусмотренное Соглашением доведение уровня средней заработной платы учителей к концу 2012 года до уровня среднемесячной заработной платы работников в целом по экономике области в 2011 году, что составляет 14 790 рублей, администрацией области выполнено.

В результате реализации мероприятий по исполнению Указа Президента № 597 согласно Постановлению администрации Брянской области повышена заработная плата педагогических работников с 1 декабря 2012 года на 15%, что позволило обеспечить доведение средней заработной платы в декабре месяце до 16 410 рублей.

В течение 2012 года велась активная работа по обсуждению проектов методик введения новой системы оплаты труда (НСОТ) и

нормативно-подушевого финансирования в образовательных учреждениях. Под руководством специалистов «Института проблем образовательной политики «Эврика»» прошли два семинара для руководящих и педагогических работников образовательных учреждений Брянской области.

С января 2013 года постановлением администрации Брянской области от 29 декабря 2012 года № 1321 утверждено новое Положение о системе оплаты труда работников государственных образовательных учреждений Брянской области, устанавливающее базовую единицу для определения базовых окладов и систему стимулирующих выплат в целях повышения качества труда.

В ходе выполнения комплексных мер по модернизации школьного образования более 6 тысяч учителей и руководящих работников Брянской области прошли повышение квалификации для работы в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами. Из них в 2012 году прошли повышение квалификации 2275 человек. 375 руководящих работников прошли профессиональную переподготовку по программе «Менеджмент в образовании». Программы повышения квалификации и профессиональной подготовки предусматривали стажировку, которая была организована не только в образовательных учреждениях Брянской области, но и за ее пределами: в Липецкой, Ростовской, Тамбовской и других областях.

В области начато внедрение персонифицированной модели повышения квалификации. В 2012 году в этой работе приняли участие два муниципальных образования области – г.Клинцы и Фокинский район г.Брянска. Педагоги самостоятельно выбирали образовательную программу и формировали индивидуальный образовательный маршрут. Финансовые средства на их повышение квалификации были направлены непосредственно в образовательные учреждения.

В вопросе повышения квалификации педагогов реализуется также опыт дистанционного обучения с помощью электронных изданий на DVD и сетевых учебных курсов.

С 2010 года на Брянщине ведется работа по сохранению условий для образования детей-инвалидов, в том числе в рамках федеральных целевых программ: «Дистанционное образование детей-инвалидов», «Доступная среда», «Распространение

современных моделей социализации детей». На базе муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «Центр образования» г.Брянска создана федеральная стажировочная площадка по вопросам социализации детей с ДЦП. В 2012 году 112 специалистов Брянской области и других регионов, работающих с детьми-инвалидами, прошли обучение на ней.

Дистанционное образование детей-инвалидов, как мероприятие приоритетного национального проекта «Образование», реализуется в Брянской области с 2010 года. Оборудован и функционирует центр дистанционного образования на 11 рабочих мест, организован канал связи.

К концу 2012 года 175 детей-инвалидов получили возможность полноценного обучения, находясь в домашних условиях. В обучении задействованы 158 педагогов.

В 2013 и последующие годы данная работа будет продолжена: в 2013 году - за счет средств, выделяемых на модернизацию образования; в последующие годы - за счет региональных средств.

В соответствии с требованиями федеральных государственных образовательных стандартов все учащиеся 1 классов области (в 2011 году) и 2 классов (в 2012 году) были обеспечены за счет средств модернизации комплектами учебников и учебных пособий, учащиеся 4 классов учебными пособиями курса «Основы религиозной культуры и светской этики». Направлены в образовательные учреждения более 82 тысяч учебных пособий регионального компонента «Брянский край».

Как положительный пример, в Министерстве была отмечена инициатива Губернатора Брянской области об обеспечении первоклассников единой школьной формой. Средства для ее реализации предусмотрены государственной программой «Развитие образования Брянской области» (2012-2015 годы).

В рамках проекта модернизации все образовательные учреждения получили в свое распоряжение мультимедийные комплексы, состоящие из ноутбука или компьютера, проектора с экраном или интерактивной доски, многофункционального устройства, звуковых колонок, то есть всего, что необходимо для реализации требований федеральных стандартов в начальной школе. В 2012 году материально-техническая база школ пополнилась 73 мобильными компьютерными классами, 456

рабочими местами учителя. Также отдельно были поставлены 381 мобильный компьютер, 29 проекторов и 6 интерактивных досок.

С целью создания материальной базы для внедрения дистанционных форм обучения в МБОУ «Брянский городской лицей № 2 им. М.В.Ломоносова» централизованно приобретен аппаратно-программный комплекс видеоконференцсвязи, позволяющий организовать подключение к видео и IP-серверам Ресурсного центра научных исследований и инновационных технологий, а также обеспечивающий возможность полноценных дистанционных видеозанятий с другими учебными заведениями, в том числе зарубежными.

Для всех общеобразовательных учреждений продлена лицензия на использование программных продуктов Microsoft Windows и Office. Продолжено развитие региональной информационной сети системы образования. За прошедший период увеличена скорость доступа в сеть Интернет 220 общеобразовательных учреждений. Для 35 их них организованы высокоскоростные волоконно-оптические линии связи, обеспечивающие доступ в сеть со скоростью до 10 Мбит/с. Эта работа будет продолжена. Средства модернизации будут направлены на увеличение скорости Интернет в городах области (через прокладку оптоволоконных сетей, изменение тарифного плана). Посредством прокладки оптоволоконной скорости будет увеличена и в средних базовых школах муниципальных образований, которые должны стать ресурсными центрами.

В течение двух лет реализован комплекс мероприятий, направленных на создание комфортной и безопасной среды в образовательных учреждениях. В 2012 году капитальный ремонт выполнен в 147 школах. Отремонтировано 67 пищеблоков, выполнен ремонт и оборудование новых теплых туалетов в 53-х школах, отремонтированы спортивные залы 50 образовательных учреждений. В рамках мероприятий по развитию школьной инфраструктуры отремонтировано 176 классов с целью установки нового оборудования, проведен текущий ремонт 3210 помещений.

Всего в текущем году проведены ремонтные работы в 86% школ. Сегодня в отремонтированных помещениях обучаются более 88 тыс. школьников (79% от общего количества учащихся школ).

Вложение средств модернизации в ремонт школ позволило сократить долю государственных и муниципальных

общеобразовательных учреждений, здания которых требуют капитального ремонта, до 9%. Для сравнения - в 2009 году данный показатель составлял 24%. В настоящее время школ, находящихся в аварийном состоянии, нет.

Как и нет образовательных учреждений, не соответствующих требованиям пожарной или санитарной безопасности, учреждений, где бы не был проведен энергоаудит.

Необходимо отметить, что с целью решения наиболее проблемных вопросов в части укрепления материально-технической базы по решению Губернатора и предложениям депутатов Брянской областной Думы образовательным учреждениям была адресно выделена финансовая помощь из областного бюджета в общей сумме более 102 млн. рублей.

Муниципальными образованиями на решение задач модернизации направлено более 45 миллионов рублей.

В настоящее время 1129 образовательных учреждений оборудованы автоматической пожарной сигнализацией и системой оповещения, 724 - обеспечены выводом сигнала о срабатывании автоматической пожарной сигнализацией на пультах связи пожарных частей, 83 – оборудованы системой видеонаблюдения.

В рамках подготовки к новому учебному году производился ремонт и дооборудование автоматической пожарной сигнализации в 254-х учреждениях, была произведена огнезащита конструкций на 312 объектах, ремонт противопожарного водоснабжения в 60 объектах, пути эвакуации приведены в соответствие требованиям пожарной безопасности на 154 объектах, осуществляется обслуживание систем автоматической пожарной сигнализации и радиомониторинга. Всего исполнено 1053 предписания Госпожнадзора.

В ходе комиссионных приемок к новому учебному году все школы были приняты территориальными службами Роспотребнадзора, Госпожнадзора, Ростехнадзора, МВД, ФСБ, что свидетельствует о соответствии объектов требованиям СанПиН и условиям безопасного пребывания.

В рамках осуществления мер, направленных на совершенствование организации питания школьников, закуплено 855 единиц технологического оборудования для пищеблоков, новым оборудованием обеспечено 44% школ. Это позволяет

охватить качественным горячим питанием 96% школьников, что в сравнении с 2011 годом на 12% больше.

Одно из основных направлений, реализуемых в рамках проекта модернизации общего образования - проведение мероприятий по реорганизации образовательных учреждений. Это направление связано со сложившейся в Брянской области структурой общего образования. Несмотря на проведенную работу, в области 310 малокомплектных школ, или 51,4% от общего количества.

Департамент образования и администрации муниципальных образований области продолжают работу по реорганизации образовательных учреждений с целью создания сети, состоящей из базовых школ и примыкающих к ним филиалов. Это способствует сохранению малокомплектных учреждений в отдаленных или малонаселенных пунктах, но на экономически более выгодных условиях и с более качественной организацией образовательного процесса.

На решение данной задачи направлено укрепление базовых учреждений, в том числе обеспечение их школьными автобусами. По состоянию на 1 января 2013 года в Брянской области все базовые школы имеют школьные автобусы, парк которых составляет 228 единиц. Это позволяет ежедневно перевозить более 6,5 тысяч школьников из 600 населенных пунктов сельской местности.

В 2011 году Счетной палатой Российской Федерации в Брянской области проводилась проверка по вопросу целевого и эффективного использования субсидий из федерального бюджета. Результатом проверки явилась положительная оценка Счетной палатой деятельности администрации области и департамента образования.

В 2012 году аналогичная проверка по итогам 9 месяцев проведена Контрольно-счетной палатой Брянской области. Наиболее успешно справились с проведением мероприятий модернизации и своевременной реализацией средств Стародубский, Унечский районы. В ходе проверки были отмечены факты нарушения учета и отчетности, несвоевременного отражения полученных материальных ценностей в составе муниципальной собственности, факты неиспользования полученного оборудования (Погарский, Клетнянский, Суражский районы), затягивания процедуры освоения выделенных средств, в частности: по итогам 9

месяцев имели значительный остаток неиспользованных средств г.Брянск, Брасовский, Брянский, Карачевский, Красногорский, Погарский, Почепский, Суражский, Трубчевский районы.

Департаментом образования были предприняты необходимые шаги по изменению сложившейся ситуации: проведены совещания с приглашением заместителей глав районных администраций по социальным вопросам, начальников отделов образования; осуществлялись выезды на места, проводилось индивидуальное консультирование. В результате по итогам года аудиторами Контрольно-счетной палаты было отмечено устранение выявленных нарушений в полном объеме.

Как уже было отмечено, показатели модернизации образования области в 2012 году выполнены в полном объеме. Кассовое исполнение запланированных мероприятий модернизации составило 100%.

В течение 2013 года в системе управления реализацией комплекса мер основное внимание будет уделено участию образовательных учреждений области в электронном мониторинге региональных систем общего образования. В целях привлечения общественности к контролю за реализацией комплекса мер по модернизации общего образования Брянской области организуется публикация текста мероприятий и обсуждение их в СМИ и общественных организациях. Продолжит работу областной межрегиональный Совет по модернизации, сайт департамента, посвященный проекту, будет осуществляться работа «Горячей линии» (64-37-93); реализация проекта будет освещаться в «Брянской учительской газете».

Средства федеральной субсидии и областного бюджета будут направляться в муниципальные образования с целью осуществления мероприятий развитием инфраструктуры, проведением ремонтных работ, а также через централизованные поставки службами департамента образования компьютерной техники, школьных автобусов. Через организацию курсовой подготовки педагогов, развитие возможностей для дистанционного образования.

Исходя из наиболее актуальных проблем развития образования региона, в 2013 году перед нами поставлена задача довести количество руководителей и педагогических работников

общеобразовательных учреждений, прошедших повышение квалификации или переподготовку по внедрению федеральных государственных образовательных стандартов до 70% от общего количества работников, в том числе благодаря дальнейшему внедрению персонифицированной модели повышения квалификации.

Новые подходы к преподаванию предметов в связи с введением новых федеральных государственных образовательных стандартов также требуют продолжения модернизации учебно-материальной базы.

Оснащение компьютерной техникой позволит широко использовать информационно-коммуникационные возможности в организации учебно-воспитательного процесса, в т.ч. для детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья (ОВЗ), проведения государственной (итоговой) аттестации обучающихся.

По-прежнему актуальными остаются вопросы укрепления безопасности школ, выполнения санитарно-эпидемиологических требований, охраны здоровья учащихся, что требует направления значительных финансовых средств на развитие школьной инфраструктуры и проведение мероприятий по капитальному ремонту.

В связи с предполагаемой дальнейшей реорганизацией сети малокомплектных общеобразовательных учреждений существует необходимость в открытии новых школьных маршрутов и пополнении парка школьных автобусов в 16 муниципальных городах и районах. Таким образом, существует необходимость в приобретении не менее 46 школьных автобусов, оснащенных приборами спутниковой навигации ГЛОНАСС и удовлетворяющих всем требованиям безопасности для перевозки детей.

В результате осуществления мер, направленных на энергосбережение в системе общего образования Брянской области, достигнута положительная динамика снижения потребления по всем видам топливно-энергетических ресурсов. Сегодня основная задача школ - реализация энергосберегающих мероприятий по результатам энергообследований. В подавляющем большинстве - это проведение ремонтов систем теплоснабжения, утепление фасадов зданий, замена оконных блоков и наружных дверей, замена систем электроосвещения и электрооборудования.

Данные мероприятия будут осуществляться в рамках проведения капитальных и текущих ремонтов, на которые будет направлено 113 165 000 рублей (развитие инфраструктуры – 70 000 000 рублей, поведение капитальных ремонтов – 43 165 000 рублей).

Уважаемые коллеги!

В заключение доклада хочу еще раз акцентировать Ваше внимание на том, что все мероприятия, проводимые в рамках модернизации регионального общего образования, должны быть направлены на повышение доступности качественного образования для любого школьника Брянской области. Эту мысль 7 ноября 2012 года на совещании по вопросам модернизации региональных систем общего образования особо подчеркнул Президент Российской Федерации В.В.Путин.

Средства, выделяемые на модернизационные мероприятия не подменяют и ни в коем случае не отменяют обязанности муниципалитетов по содержанию и развитию материальной базы учреждений образования. Средства модернизации не должны направляться на «латание» застаревших недоработок или проблем. Эти средства должны эффективно использоваться с целью вывода системы образования на уровень современных требований к образованию, уровень, позволяющий давать нашим детям образование иного, более высокого качества.

Кроме того, уважаемые коллеги, прошу обратить особое внимание на слова Президента о том, что работа по модернизации региональной системы образования «после окончания федерального финансирования ... не должна заканчиваться... выполнение этой задачи, включая обеспечение необходимыми ресурсами, полностью переходит в зону ответственности субъектов Российской Федерации».